

Till
Kommunstyrelsen
KS 2025/905

Delegationsbeslut gällande Remiss av Naturvårdsverkets föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall

Remiss från kommunstyrelsen, diarienummer KS 2025/905

Beslut

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning avger yttrande avseende remiss från kommunstyrelsen om Naturvårdsverkets föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall.

Delegationsgrund

Det här beslutet fattas med hänvisning till Hässelby-Vällingby delegationsordning (Dnr 2025/793) enligt punkt 1.5
Remisshantering, nr 1: Avge remissyttrande i nämndens ställe där svar inte kan ges inom remisstiden och anstånd inte kan erhållas.

Sammanfattning

Naturvårdsverket har tagit fram förslag till föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling vid populära platser. Förslag till ersättningsnivåer och beräkningsmodell framkommer och kommer utvärderas och eventuellt korrigeras eller förenklas av Naturvårdsverket efter de första två åren.

För Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltningen kommer rapporteringen att bli tidskrävande då rapportering ska ske för varje identifierad insamlingsplats på torg och parker och andra populära platser med:

- antalet insamlingsbehållare för respektive förpackningsmaterial samt volym per behållare, och
- antal tömningar av respektive insamlingsbehållare per kvartal.

Rapporteringen ska ske kvartalsvis, senast tre veckor efter utgången av varje kalenderkvartal.

Kommunen har informationsansvar och enligt NFS 2023:14 ersätts kommunerna för informationsarbetet. Någon ytterligare ersättning föreslås inte.

Ärendet

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd har blivit ombedd att svara på en remiss om Naturvårdsverkets föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall på populära platser. Svar på remissen ska lämnas senast 2025-08-06. Begäran om anstånd för staden med svar på remissen har tyvärr inte beviljats av Naturvårdsverket. På grund av den korta svarstiden blir därmed yttrande genom delegationsbeslut nödvändigt.

Från och med 1 januari 2026 träder förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar i kraft och anger att kommunerna ska tillhandahålla insamling av förpackningsavfall (papper och kartong, plast, metall, färgat- och ofärgat glas) på populära platser såsom vissa torg och i vissa parker. Förpackningsavfall av plast ska även samlas in på andra populära platser. Kommunerna har rätt till ersättning för detta och Naturvårdsverket har bemyndigande att meddela föreskrifter om denna ersättning.

Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall från populära platser beskriver hur ersättning till kommuner beräknas. Ersättningen baseras på en fast och en rörlig del. En avancerad ersättningsmodell är framtagen för att ge en så träffsäker ersättning som möjligt. Modellen bygger på att både fast och rörlig ersättning baseras på tre olika storlekar för respektive avfallsfraktion. Naturvårdsverket planerar att se över beräkningsmodellen efter cirka två år för att utvärdera och eventuellt förenkla modellen.

Populära platser är samlingsbegreppet över insamlingsplatserna. Populära platser delas in i torg och parker samt andra populära platser.

Kommuner ska samla in förpackningsavfall av samtliga material på ett torg eller i en park när följande tre kriterier är uppfyllda:

1. Platsen är en park eller ett torg som är större än 2 000 kvadratmeter.
2. Kommunen har renhållningsansvar på platsen enligt 2§ i lagen (1998:814) om gaturenhållning och skyltning.
3. Det uppkommer betydande mängder förpackningsavfall på platsen.

Kommuner ska samla in förpackningsavfall av plast på andra populära platser när följande två kriterier är uppfyllda:

1. Kommunen har renhållningsansvar på platsen enligt 2§ i lagen (1998:814) om gaturenhållning och skyltning.
2. Det uppkommer betydande mängder plastförpackningar på platsen.

Vägledning för hur begreppet *betydande mängder* definieras finns på Naturvårdsverkets webb. Naturvårdsverkets generella bedömning är att om det på ett torg eller i en park genereras omkring 150 kubikmeter restavfall per år så har platsen en betydande mängd förpackningsavfall. Naturvårdsverket bedömer att om det på en annan populär plats genereras omkring 18 kubikmeter restavfall per år, från minst en insamlingsbehållare på platsen, bör kommunen samla in plastförpackningar. Det är dock varje enskild kommun som gör en egen bedömning.

Naturvårdsverket bedömer att fyra grupper av aktörer berörs av de föreslagna föreskrifterna; kommuner, producentansvarsorganisationer, producenter och konsumenter. För kommunerna behöver uppgifter om varje insamlingsplats på torg och parker och andra populära platser lämnas med:

- Antalet insamlingsbehållare för respektive förpackningsmaterial samt volym per behållare.
- Antal tömningar av respektive insamlingsbehållare per kvartal.

Naturvårdsverket är medvetna om att det kan bli tidskrävande för större kommuner, med många insamlingsplatser, att rapportera i den e-tjänst som ska användas.

Kommunen har informationsansvar och enligt NFS 2023:14 ersätts kommunerna för informationsarbetet. Någon ytterligare ersättning föreslås inte.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Avdelningen för verksamhetsstöd och stadsmiljö vid Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning.

Förvaltningens remissvar

Förvaltningen ser att det är positivt att förslag till föreskrifter är framtagna. Det är även positivt med utvärdering av föreskrifterna inom två år.

Då rapporteringen ska ske samlat för hela kommunen behöver kommunstyrelsen fastställa rutiner för hur stadsdelsförvaltningen ska göra sin rapportering.

Stadsdelsförvaltningen kommer att behöva avsätta tid och resurser initialt för att ta fram det underlag som behövs med identifierade

torg, parker och andra populära platser med antal och typ av kärl och antal tömningar. Detta arbete är påbörjat.

Stadsdelsförvaltningen kommer behöva avsätta tid och resurser framgent inför rapporteringen som ska ske kvartalsvis, senast tre veckor efter utgången av varje kalenderkvartal. Då rapporteringen för kvartal 2 kommer ske mitt i semesterperioden vore rapportering per tertial att föredra.

I övrigt hänvisar stadsdelsförvaltningen till trafikkontorets remissvar som samordnar stadsdelsförvaltningarna vad gäller källsortering på allmän plats.

Jenny Bejker
Tf stadsdelsdirektör
Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Missiv om remissen från Naturvårdsverket.
2. Förslag till Naturvårdsverkets föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling vid populära platser.
3. Konsekvensutredning gällande föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling på populära platser.